

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: כ' בסיון התשע"ט
23/06/19
סימוכין: 300916

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 23/06/19

משתתפים:

מר אלי ביתן, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
מר ויקטור וייס, סגן בכיר לחשב הכללי, חבר וועדה
עו"ד אסתי פלדמן, יועצת משפטית, הלשכה המשפטית

הנושא: רשות מקרקעי ישראל

החלטת ועדת המכרזים מיום 16/12/18
נתקבל בוועדת הפטור ביום 17/06/19

בקשה מס': 635521

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם גב' עליזה קן, לצורך העסקתה כיו"ר הוועדה לביורר תביעות הפקעה, לתקופה שמיום 23/06/19 ועד ליום 31/12/19, בתוספת 3 אופציות בנות שנה כל אחת, ועד ליום 31/12/22, על פי תקנה 3(ב)(4) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש/המאושר: 600,000 ₪ כולל מע"מ, לפי הפירוט הבא:
150,000 ₪ כולל מע"מ, (לתקופה שמיום 23/06/19 ועד ליום 31/12/19)
450,000 ₪ כולל מע"מ (תקופת האופציה)

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם הגב' עליזה קן, על פי תקנה 3(ב)(4) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 23/06/19 ועד ליום 31/12/19, בתוספת 3 אופציות בנות שנה כל אחת, ועד ליום 31/12/22, על פי תקנה 3(ב)(4) לתקנות חובת המכרזים.

הערות ונימוקים:

1. רשות מקרקעי ישראל (להלן – הרשות), מבקשת להמשיך להתקשר בפטור ממכרז עם גב' עליזה קן לצורך העסקתה כיו"ר הוועדה לביורר תביעות הפקעה (להלן – הוועדה), זאת כמפורט להלן:

שם הספק	מהות ההתקשרות	היקף (כולל מע"מ)	תוספת אופציה ל-3 שנים (כולל מע"מ)	תחילת ההתקשרות	סיום ההתקשרות	היקף התקשרות מצטבר (כולל מע"מ)
גב' עליזה קן	יו"ר הוועדה לביורר תביעות הפקעה	150,000 ₪	450,000 ₪	מיום אישור החשב הכללי	31/12/2022	742,750 ₪

- במרץ 2013 פרסם בית המשפט העליון פס"ד נרחב בעניין עזבונו של אדוארד ארידור (להלן – הלכת ארידור). בהלכת ארידור נקבע כי מרוץ ההתיישנות ביחס לתביעות בענייני הפקעה (שקבועה בחוק ל-7 שנים), מתחיל מיום תפיסת המדינה בחזקה על הקרקע ולא בשלבים מאוחרים יותר בתהליך. לצורך ההתארגנות הנדרשת ולאור העובדה שמדובר בהלכה חדשה ששינתה את הכללים שנהגו לעיתים עד אז, נקבע כי יישום הלכת ארידור יחול רק כעבור 3 שנים, מיום 21.03.2016, וכי עד ליום זה קיימת אופציה לכל מי שהופקעה ממנו קרקע בעבר, מאז קום המדינה ועד לפסק הדין, לתבוע פיצויים בגין ההפקעה בלי שתחול התיישנות על תביעתו. בעקבות הלכת ארידור מצאה את עצמה מדינת ישראל חשופה לכ-1,200 תביעות חדשות בסכומים מהותיים ביותר.
- בשנת 2016, כשהתברר כי אכן מדובר בהיקף תביעות חריג במיוחד, הוחלט על הקמת ועדה מיוחדת שתדון בתביעות חלף ניהול התיקים בבית המשפט, על מנת לייתר את ההליכים המשפטיים הממושכים, על התשומות הרבות שהם מצריכים והחשיפות הגלומות בניהולם. יצוין כי אחת ממטרות הוועדה היא לנסות ולגבש כללים שיהוו מתווה לפתרונות במקרים דומים אחרים. הוועדה פועלת מזה כשנה וחצי, והיא מהווה מרחב דינמי נוסף שבו מנסה המדינה להגיע לפשרות.
- לצורך הקמת הוועדה, ולבקשת שר האוצר, נעשתה פנייה ע"י יועמ"ש הרשות לגב' עליזה קן על מנת שתשמש כיו"ר הוועדה. הפנייה לגב' קן נעשתה לאור המומחיות המיוחדת שלה והיכרותה המעמיקה עם כל הרבדים של סוגיה מורכבת זו, לרבות המערכות הרלוונטיות במוסדות המדינה ומערכת המשפט. הגב' קן שימשה בעברה,

- בין היתר, כממונה על המרשם במשרד המשפטים, וכחברה מייעצת בוועדה להפקעות שר האוצר, ומתוקף תפקידים אלו מכירה היטב את הסוגיות הנלוות העולות מבקשות להפקעה.
5. יודגש כי נוכח הנסיבות הייחודיות של המקרה, בעת הקמת הוועדה לא היה ברור לרשות ולמשרד האוצר היקף העבודה שהוועדה עתידה להידרש לה, ולא היה ברור כמה מתוך מאות התיקים הרלוונטיים צפוי להגיע לוועדה.
 6. לאורך הזמן התברר כי הוועדה מתפקדת ביעילות ובמקצועיות רבה, לשביעות רצון הרשות, והסתבר כי מרבית הפשרות שהציעה הוועדה התקבלו על ידי התובעים. הוועדה התמקדה תחילה בכמה עשרות תיקים, שנבחרו בין השאר לאור היותם בעלי השלכות רחב משמעותיות, מתוך הבנה כי טיפול יעיל ומהיר בתיקים אלו יאפשר למדינה לגבש קווים מנחים ולהגיע בהמשך לפשרות דומות בתיקים רבים נוספים ביתר קלות.
 7. יובהר כי הפשרות המוצעות על ידי הוועדה מחייבות את המדינה, ולכן נדרשים ניסיון והיכרות רחבה ביותר על מנת לשמור על קשר עם נציגי הפרקליטות השונים המטפלים בתיקים שהתקבלו בעקבות הלכת ארידור, ועל מנת שלא לפגוע בטענות המדינה בתיקים אלו בדיונים שממשיכים להתנהל בבית המשפט. במקרה שהפשרה מתקבלת, מקבלת הפשרה מעמד של פסק דין ובכך מסתיימים התהליכים המשפטיים.
 8. לאור חוסר הוודאות ביחס לכמות התיקים הצפויה להגיע לוועדה וההסתברות שבהצלחת ניהול ההליכים במסגרתה, ולאור ההכרח לפעול במהירות עקב קבלת אלפי תביעות, נערכה ההתקשרות המקורית עם הגב' עליזה קן בסך של 50,000 ₪ כולל מע"מ, במחיר של 520 ₪ לשעה, מיום 01.09.2017 ועד ליום 01.09.2019. ההתקשרות נערכה מכח תקנה 5(א)(2), שעניינה התקשרות לביצוע עבודה הדורשת יחסי אמון מיוחדים, לרבות עריכת דין, ראיית חשבון, בוררות, ייעוץ או ביצוע מחקר.
 9. יצוין כי נוכח ייחודיותו וחריגותו של המקרה, הרשות בחנה את הכללים המנחים השונים החלים על התקשרויות בנסיבות דומות, ככל שישנן, לרבות ההוראות העוסקות בהעסקת מגשרים, בוררים והתקשרויות עם מומחה שבחר שר לצורך מינויו ליושב ראש או לחבר ועדת ציבורית. לאחר בחינת הכללים הרלוונטיים הוחלט כי ההעסקה תבוצע בתעריף של 520 ₪ לשעה, בסכום התעריף הנמוך ביותר להעסקת מגשרים (מגשר ה').
 10. ההתקשרות הורחבה פעמיים בידי הוועדה המשרדית של הרשות, בפעם הראשונה בסך של 50,000 ₪ כולל מע"מ ולאחר מכן בסך נוסף של 42,750 ₪ כולל מע"מ, עד ליום 31.12.2018.
 11. עמדתה המקצועית של הרשות היא כי כל תיק שנסגר בפשרה במסגרת הוועדה, בזכות מומחיותה וניסיונה של הגב' עליזה קן בתחום, מהווה חסכון משמעותי למדינה במשאבים הכוללים שידרשו לצורך הנושא.
 12. הרחבת ההתקשרות הינה בתנאים המיטיבים עם הרשות ביחס להתקשרות המקורית.
 13. מר ויקטור וייס, סגן בכיר לחשב הכללי, בחוות דעתו מיום 16 ביוני 2019, ממליץ לאשר את ההתקשרות.

עו"ד אסתי פלדמן

מר ויקטור וייס

מר אלי ביתן

אישור החשב הכללי:

אני מאשר את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

מר רוני חזקיהו

תאריך